

Er migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen mere udsatte for ikke-dødelige uheld end danskere?

Fakta om migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen, notat 1

Dr. Charlotte Overgaard, Center for Arbejdsmarkedsforskning, Aalborg Universitet

Der bliver ofte stillet to spørgsmål.

Spørgsmål 1: Er migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen mere udsatte for ikke-dødelige arbejdsulykker end danskere?

Spørgsmål 2: Hvor stor er forskellen?

Dette notat besvarer disse to spørgsmål.

Oversigt over notatet

Vedrørende spørgsmål 1: Der findes ingen studier, som isoleret beskæftiger sig med ikke-dødelige ulykker blandt udenlandsk arbejdskraft i den danske bygge- og anlægsbrancher. Men et enkelt studie¹ undersøgte ulykker i højrisikobrancher (som tæller bygge- og anlæg, men også transport og landbrug).

Dette studie fandt helt overraskende, at særligt borgere fra de nye EU-land har færre ulykker end danskere. Der er meget, der peger på, at resultater¹ i netop dette studie må behandles som afvigende, og at grunden til de overraskende resultater skyldes underrapportering til relevante registre, især EASY-registret, et problem som vi vender tilbage til senere.

I dette notat godtgøres det – ovennævnte studie til trods – at der er overbevisende grunde til at konkludere, at udenlandsk arbejdskraft i Danmark er mere udsatte for ikke-dødelige uheld end danskere.

Vi præsenterer forskning fra Danmark og udlandet til støtte for den konklusion under følgende overskrifter:

- 1a. Migrantarbejdere er mere udsatte for ikke-dødelige ulykker end danskere i det samlede danske arbejdsmarked
- 1b. Migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen i andre EU-lande er mere udsatte end den lokale befolkning
- 1c. Migrantarbejdere er mere udsatte end den lokale befolkning i andre EU-lande i arbejdsmarkedet generelt
- 1d. Internationale litteraturstudier peger entydigt på, at migrantarbejdere er mere udsatte end nationale befolkninger.
- 1e. Migrantarbejdere er mere udsatte for dødelige uheld end danskere.

Vedrørende spørgsmål 2: Notatet konkluderer, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at fastlægge, hvor store forskellene er mellem migranter og danskere.

1a: Migrantarbejdere har generelt øget risiko for arbejdsskader i det danske arbejdsmarked

Migrantarbejdere er mere udsatte end danskere i det samlede danske arbejdsmarked ifølge to publikationer^{1, 2}. Det ene studie¹ finder, at migrantarbejdere fra nye EU-lande og ikke-vestlige verden øget risiko for arbejdsskader sammenlignet med danskere og gamle EU-lande, mens det andet studie² måler forskellen og finder, at migranter har flere ulykker (217) per 10.000 arbejdere end danskere (181) og efterfølgere af migranter (156), se Tabel 1.

(1) Biering, K.; Lander, F.; Rasmussen, K. Work Injuries among Migrant Workers in Denmark. *Occupational and Environmental Medicine* 2017, 74 (4), 235. <https://doi.org/10.1136/oemed-2016-103881>.

(2) Guldenmund, F.; Cleal, B.; Mearns, K. An Exploratory Study of Migrant Workers and Safety in Three European Countries. *Safety Science* 2013, 52, 92-99. <https://doi.org/10.1016/j.ssci.2012.05.004>.



Tabel 1: Overblik over forskning som sammenligner migranter og ikke-migranter i Danmark

Kort Titel	Land	Hvornår	Hvem	Fokus	Metode	Sammenligningsgrundlag	Hovedresultater
Work Injuries among Migrant Workers in Denmark ¹	Danmark	2003-2013	Alle brancher	Alle migranter (ny EU, gamle EU, andre lande)	Register: EASY og Skadestue	Intra-migrant sammenligning samt ikke-migranter	Migrantarbejdere fra nye EU-lande og ikke-vestlige verden øget risiko for arbejdsskader sammenlignet med danskere og gamle EU-lande. Studiet finder overraskende at det forholder sig anderledes i høj-risikobrancher. Her har borgere fra nye EU (0,6) og andre lande (0,94) mindre risiko for arbejdsskader sammenlignet med danskere (1,0) og gamle EU (1,39).
Migrant Workers and Safety in Three European Countries ²	Danmark	2003-2006	Alle brancher	Komparativ med Holland og England	Registre: EASY og Arbejdsløsheds-understøttelse	Ikke-migranter og efterfølgere af migranter	Migranter har flere ulykker (217) per 10.000 arbejdere end danskere (181) og efterfølgere af migranter (156).

1b: Migrantarbejdere, der arbejder i bygge- og anlægsbranchen i andre lande, har øget risiko for arbejdsskader

En række studier viser, at migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen i andre EU-lande end Danmark er mere udsatte end den lokale befolkning, se Tabel 2. For eksempel fandt et studie³ af øjenulykker på en klinik i Irland, at alle alvorlige arbejdsulykker vedrørte udenlandsk arbejdskraft, og at 48% af alle øjenulykker skete for immigranter, selvom de kun udgjorde 9% af arbejdsstyrken. På samme vis fandt en analyse⁴ af skadestuedata over en 10-års periode i Schweiz, at 66% af tilskadekomne arbejdere var udlændinge, en andel der var næsten dobbelt så høj som den samlede andel af udlændinge i befolkningen. Et italiensk studie⁵ peger ligeledes på, at migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen er næsten dobbelt så udsatte som nationale arbejdere.



Tabel 2: Publicerede studier om bygge- og anlæg i andre EU-lande

Kort Titel	Land	Hvornår	Hvem	Fokus	Metode	Sammenligningsgrundlag	Hovedresultater
Construction-Related Eye Injuries in Irish Nationals and Non-Nationals ³	Irland	Formentlig 2005 (skrives intetsteds direkte)	Bygge- og anlæg	Øjenskader	155 patienter på bestemt skadestue	Andele af befolkning	Alle alvorlige arbejdsulykker vedrørte udenlandsk arbejdskraft. 48% af alle øjenulykker skete for immigranter, selvom de kun udgør 9% af arbejdsstyrken.
Consecutive Construction Work Accidents: Who Is at Risk? ⁴	Schweiz	2001 til 2011	Bygge- og anlæg	Udlændinge og ældre arbejdere	Bestemt skadestue over en 10-års periode	Andele af befolkning	66,4% af tilskadekomne arbejdere var udlændinge. Det er næsten to gange så høj som den samlede andel af udlændinge i befolkningen.
Differences in Work Injury Risk between Immigrants and Natives ⁵	Italien	2005 og 2010 sammenlignet	Bygge- og anlæg	Seriøse ulykker	Register sammenkørsel	Andele af befolkning	2005: samme ulykkesrate som indfødte. 2010: større ulykkesrate blandt migranter på grund af stort fald blandt indfødte, men stagnation blandt migranter.
Work-Related Injuries Among Immigrant Workers in Italy ⁵	Italien	2007	Bygge- og anlæg	Høj-migrations-lande	Spørgeskema. 2007 Labour Force Survey	Ikke-migranter	Arbejdsrelaterede skader var signifikant højere blandt indvandrere (mænd) sammenlignet med italienske mænd (9,3% mod 5%).

(1) Biering, K.; Lander, F.; Rasmussen, K. Work Injuries among Migrant Workers in Denmark. *Occupational and Environmental Medicine* 2017, 74 (4), 235. <https://doi.org/10.1136/oemed-2016-103681>.

(2) Guldenmund, F.; Cleal, B.; Mearns, K. An Exploratory Study of Migrant Workers and Safety in Three European Countries. *Safety Science* 2013, 52, 92-99. <https://doi.org/10.1016/j.ssci.2012.05.004>.

(3) Connell, P. P.; Saddak, T.; Harrison, I.; Kelly, S.; Bobart, A.; McGettrick, P.; Collum, L. T. M. Construction-Related Eye Injuries in Irish Nationals and Non-Nationals: Attitudes and Strategies for Prevention. *Ir J Med Sci* 2007, 176 (1), 11-14.

(4) Frickmann, F.; Wurm, B.; Jeger, V.; Lehmann, B.; Zimmermann, H.; Exadaktylos, A. K. 782 Consecutive Construction Work Accidents: Who Is at Risk? A 10-Year Analysis from a Swiss University Hospital Trauma Unit. *Swiss medical weekly* 2012, 142, w13674-w13674. <https://doi.org/10.4414/smww.2012.13674>.

(5) Salvatore, M.; Baglio, G.; Cacciani, L.; Spagnolo, A.; Rosano, A. Work-Related Injuries Among Immigrant Workers in Italy. *Journal of immigrant and minority health / Center for Minority Public Health* 2012, 15. <https://doi.org/10.1007/s10903-012-9873-8>.

(6) Giraudo, M.; Bena, A.; Mosca, M.; Farina, E.; Leombruni, R.; Costa, G. Differences in Work Injury Risk between Immigrants and Natives: Changes since the Economic Recession in Italy. *BMC Public Health* 2019, 19 (1), 836. <https://doi.org/10.1186/s12889-019-7178-2>.

1c: Migranter har flere ulykker i alle brancher i EU/EØS

For det tredje viser forskning af migrantarbejdere på arbejdsmarkedet ^{7,8,9,10} i andre europæiske lande, at migrantarbejdere er mere udsatte for arbejdsulykker end den nationale befolkning, se Tabel 3. F.eks. fandt et studie fra Norge, at andelen af de alvorlige skader var langt højere blandt migranter (30%) end deres andel af befolkningen (9%). På samme vis, fandt et studie fra Irland, at 40% af klienter var migranter til trods for, at migranter kun udgjorde 9% af arbejdsstyrken.



Tabel 3: Migranter i EU/EØS, alle brancher

Kort Titel	Land	Hvornår	Hvem	Fokus	Metode	Sammenligningsgrundlag	Hovedresultater
Risk of Fatal and Non-Fatal Occupational Injury in Foreign Workers in Spain ⁷	Spanien	2003	Alle brancher	Køn og alder	Register: Registry of non-fatal and fatal occupational injury in insured workers.	Ikke-migranter	For begge køn og i alle aldersgrupper har udenlandsk arbejdskraft højere risiko for både ikke-dødelige og dødelige arbejdsulykker.
Arbejdsskader Behandlet Ved Legevakten i Oslo Og Ambulansetjenesten ⁸	Norge	Tre måneder i 2001	Alle brancher	Alvorlige ulykker	Registrerede arbejdsulykker behandlet hos bestemt lægevagt og ambulance-tjeneste over 3 måneder	Andele af befolkning	30% af dem med alvorlig skade talte et andet sprog end norsk som første sprog. Denne andel er større end andelen (12%) af Oslos medarbejdere, der er registreret som "førstegenerationsindvandrere" fra lande uden for de nordiske lande.
Occupational Injuries in Foreign-National Workers ¹⁰	Irland	2006 og 2007	Alle brancher	Plastikkirurgi	201 Arbejdsulykker henvist til privat plastikkirurgisk hospital.	Andele af befolkning	40 % af henviste var udenlandske arbejdstagere, selvom udenlandske arbejdstagere tegner sig kun for ni procent af den samlede irske arbejdsstyrke.
Ocular Injury Requiring Hospitalisation ⁹	Irland	October 2001 til September 2007	Alle brancher	Øjenulykker før og efter åbning af grænser til EU	Alle øjenulykker på bestemt klinik.	Ikke-migranter	Hospitalsindlagte øjenskader pr. 100.000 var 89 hos personer fra nye EU mod 18 hos personer af irsk oprindelse

1d: Systematiske litteraturstudier er enige om, at migranter har flest ulykker

En række internationale litteraturstudier ¹¹⁻¹⁵ cementerer, at migrantarbejdere er mere udsatte for ulykker end den nationale befolkning i alle brancher. Og at denne udsathed gælder for alle lande ¹².

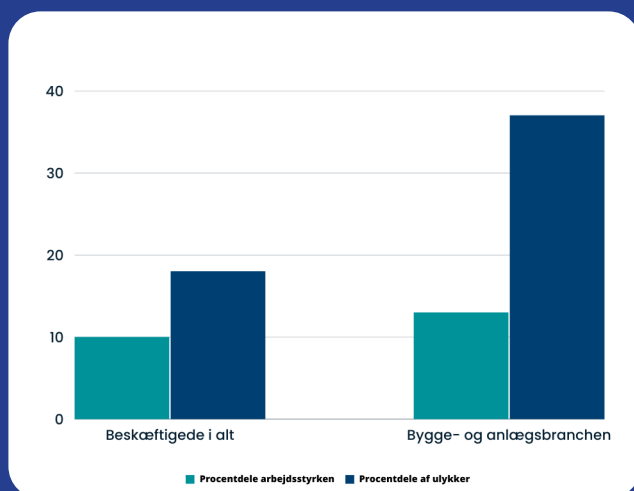
1e: Migranter har flere dødsulykker end danskere, især i bygge- og anlægsbranchen

Der er en overrepræsentation af udlændige i statistikkerne over dødsulykker på arbejdspladser i Danmark. Således udtaler tidligere beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard, at

"Udenlandske medarbejdere udgør gennemsnit 18% af dødsulykkerne, men kun ca. 10% af de beskæftigede. Overrepræsentationen ser ud til at gøre sig særligt gældende på bygge- og anlægsområdet, hvor udlændinge udgør ca. 37% af dødsulykkerne, men kun ca. 13% af de beskæftigede".

Hummelgaard henviser til statistikker fra Arbejdstilsynet for perioden 2016-2022, og tallene er fremlagt på samråd i september 2022.

Tabel 4: Migranternes procentvise andel af dødsulykker sammenlignet med beskæftigelsesandel



(7) Ahonen, E.; Benavides, F. Risk of Fatal and Non-Fatal Occupational Injury in Foreign Workers in Spain. *Journal of epidemiology and community health* 2006, 60, 424-426. <https://doi.org/10.1136/jech.2005.044099>.

(8) Gravseth, H.; Lund, J.; Wergeland, E. Arbejdsskader Behandlet Ved Legevakten i Oslo Og Ambulansetjenesten. *Tidsskrift Nor Lægeforen* 2003, No. 15, 2060-2064.

(9) Saeed, A.; Khan, I.; Dunne, D.; Stack, J.; Beatty, S. Ocular Injury Requiring Hospitalisation in the South East of Ireland: 2001-2007. *Injury* 2009, 41 (1), 86-91. <https://doi.org/10.1016/j.injury.2009.01.118>.

(10) Davidson, C. C.; Orr, D. J. Occupational Injuries in Foreign-National Workers Presenting to St James's Hospital Plastic Surgery Service. *Irish medical journal* 2009, 102 (4), 108-110.

(11) Hvid, H.; Buch, A. Migrantarbejdernes Arbejdsmiljø Og Metoder Til Overvågning Og Regulering Heraf. Et Litteraturstudium; Arbejdstilsynet; København, 2020. <https://at.dk/media/6899/migrantarbejdernes-arbejdsmiljoe.pdf>.

(12) Sterud, T.; Tynes, T.; Mehlum, I. S.; Veiersted, K. B.; Bergbom, B.; Airila, A.; Johansson, B.; Brendler-Lindqvist, M.; Hviid, K.; Flyvholm, M.-A. A Systematic Review of Working Conditions and Occupational Health among Immigrants in Europe and Canada. *BMC Public Health* 2018, 18 (1), 770. <https://doi.org/10.1186/s12889-018-5703-3>.

(13) Hargreaves, S.; Rustage, K.; Nellums, L. B.; McAlpine, A.; Pocock, N.; Devakumar, D.; Aldridge, R. W.; Abubakar, I.; Kristensen, K. L.; Himmels, J. W.; Friedland, J. S.; Zimmerman, C. Occupational Health Outcomes among International Migrant Workers: A Systematic Review and Meta-Analysis. *The Lancet Global Health* 2019, 7 (7), e872-e882. [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(19\)30204-9](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(19)30204-9).

(14) Ahonen, E. O.; Benavides, F. G.; Benach, J. Immigrant Populations, Work and Health: A Systematic Literature Review. *Scandinavian Journal of Work, Environment & Health* 2007, 33 (2), 96-104. <https://doi.org/10.5271/sjweh.1102>.

(15) Mucci, N.; Travertini, V.; Giorgi, G.; Garzaro, G.; Fiz-Perez, J.; Campagna, M.; Rapisarda, V.; Tommasi, E.; Montalti, M.; Arcangeli, G. Migrant Workers and Physical Health: An Umbrella Review. *Sustainability* 2019, 11 (1), 232. <https://doi.org/10.3390/su11010232>.

Fastlæggelse af forskellenes omfang på grundlag af eksisterende registre forhindres af underrapportering

Det andet spørgsmål lader sig ikke besvare på nuværende tidspunkt.

I den sammenhæng giver det mening at vende tilbage til det danske studie¹, som ret overraskende fandt, at ikke alle migranter er særligt udsatte, når de arbejder i højrisiko brancher (herunder i bygge- og anlægsbranchen).

Vi må formode, at grunden til det overraskende resultat primært skyldes underrapportering til EASY, men også fejregistreringer på skadestuer, især af nye EU-borgeres ulykker.

Der findes dog ikke på nuværende tidspunkt forskning, der kan give et bud på underrapporteringsgraden blandt migrantarbejdere.

Fordi registreringerne af ulykker ikke sker, som de skal, og fordi vi ikke kender mørketallets størrelse, er det ikke på nuværende tidspunkt muligt at beregne det reelle antal ikke-dødelige arbejdsulykker blandt migrantarbejdere i bygge- og anlægsbranchen. Vi er dermed heller ikke i stand til at beregne forskellene i ikke-dødelige ulykker mellem danskere og migrantarbejdere.

Konklusion

Konklusion på det første spørgsmål er således, at det er helt overvejende sandsynligt, at migranter har flere ikke-dødelige ulykker end danskere i bygge- og anlægsbranchen. Det er nemlig ikke sandsynligt at migrantarbejderne er mindre udsatte i forhold til ikke-dødelige ulykker, når de er mere udsatte i forhold til dødelige ulykker i Danmark, når de er mere udsatte i byggebranchen i alle andre lande, og når de er mere udsatte i alle brancher både i Danmark og i udlandet. Der er ingen grund til at tro, at Danmark skulle være et særligt sikkert sted at arbejde som migrant.

Konklusionen på det andet spørgsmål er, at vi endnu ikke ved hvor mange ulykker, der reelt sker blandt migrantarbejdere på danske byggepladser.

